**Утверждено**

Наблюдательным Советом

Гарантийного фонда

развития предпринимательства

Камчатского края

 протокол № 1 от 05.02.2019 г.

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ**

**Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края**

**(2019 г. – 2024 г.)**

**г. Петропавловск-Камчатский**

**2019 г.**

**1.Введение**

Основной целью работы Правительства Камчатского края является повышение уровня благосостояния и качества жизни населения края путем повышения реальных доходов, создания комфортной среды проживания на основе динамичного развития инфраструктуры и реального сектора экономики, привлечения инвестиций, обеспечения согласованной работы всех ветвей власти.

С 2010 года в крае реализуется Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П.

Постановлением Правительства Камчатского края от 09.01.2018 № 1-П внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года. Этим же постановлением утверждена Стратегия социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года.

Актуализированная Стратегия определяет цели и задачи долгосрочного развития Камчатского края на период до 2030 года, приоритеты и ориентиры, а также механизмы и меры государственной политики, обеспечивающей достижение намеченных целей и решение обозначенных задач.

Генеральной целью развития Камчатского края является формирование условий для устойчивого социально-экономического развития за счет оптимального использования уникальных ресурсов территории.

Для достижения данной обобщенной цели необходимо решить ряд первоочередных задач:

* создание условий для развития перспективной экономической специализации Камчатского края на основе экономико-географического, природно-ресурсного, кадрового и научного потенциала;
* формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на зоны экономического роста с высоким уровнем комфортности среды обитания человека;
* формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;
* формирование нормативной правовой базы, определяющей условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой, бюджетной политики, которая обеспечивает экономический рост; конкурентоспособность продукции, товаров и услуг в соответствии с выбранной экономической специализацией; снижение барьеров для экономической и социальной интеграции региона в мирохозяйственные связи, активного взаимодействия с остальными регионами России.

Общая целевая установка стратегического развития региона дополняется рядом следующих функциональных целей:

**Цель № 1. Эффективная и сбалансированная экономика.**

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

* создать новые предприятия в приоритетных секторах экономики, обеспечивающих высокую добавленную стоимость;
* способствовать формированию кластеров в приоритетных секторах экономики;
* способствовать развитию предпринимательства в сфере производства товаров и услуг.

**Цель № 2. Высокая инвестиционная привлекательность.**

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

* содействовать привлечению стратегических инвесторов;
* обеспечить представление инвестиционных возможностей Камчатского края на международном и российском рынках капитала;
* развить инвестиционную инфраструктуру (банки, страховые компании, фонды, рейтинговые агентства, консультационные фирмы и др. институты).

**Цель № 3. Развитая инфраструктура**.

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

* улучшить транспортную инфраструктуру;
* улучшить жилищно-коммунальную инфраструктуру;
* оптимизировать энергетическую инфраструктуру.

**Цель № 4. Благоприятные условия для жизни и работы населения.**

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

* обеспечить доступ населения к качественным медицинским услугам;
* обеспечить доступ населения к качественному образованию;
* развить социальную инфраструктуру и обеспечить население базовыми услугами при оптимальном соотношении их цены и качества.

**Цель № 5. Эффективное региональное управление.**

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

* повысить уровень использования информационных технологий в исполнительных органах государственной власти Камчатского края и органах местного самоуправления Камчатского края;
* обеспечить прозрачность принимаемых решений и низкие административные барьеры.

**2. Развитие малого и среднего предпринимательства.**

Основными задачами государственной политики в сфере развития малого предпринимательства (далее - МСП) являются сокращение административных барьеров в деятельности хозяйствующих субъектов, упрощение доступа к финансовым ресурсам, совершенствование налогообложения субъектов МСП и создание институциональной среды, обеспечивающей конкурентоспособные условия деятельности для российских предпринимателей. Основная задача органов региональной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства – содействие развитию малого и среднего предпринимательства через создание максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

**Стратегической целью** развития малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае является обеспечение благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с приоритетами экономического развития Камчатского края.

**Приоритетные направления** развития малого и среднего предпринимательства Камчатского края:

1. Совершенствование направлений региональной политики, обеспечивающих развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
2. Повышение эффективности государственного регулирования предпринимательской деятельности, посредством создания равной и эффективной конкурентной среды.
3. Реализации на территории Камчатского края региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» направлено на решение поставленных задач.

**Задачи системы** поддержки малого и среднего предпринимательства Камчатского края:

1. Формирование стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства институциональной среды и многоуровневой инфраструктуры поддержки бизнеса для создания максимально благоприятных условий предпринимательской деятельности;

2. Финансовое содействие развитию малого и среднего бизнеса в области инноваций и промышленного производства, внешнеэкономической деятельности.

3. Повышение деловой активности населения края и стимулирование появления новых конкурентоспособных малых и средних предприятий в приоритетных сферах экономики.

**Решение задач развития малого и среднего предпринимательства обеспечивается за счет следующих мер и механизмов:**

1. внедрение «дорожных карт» тех административных процессов, в которых существуют наибольшие затруднения для предпринимателей, например, в сфере строительства, при подключении к электроэнергии, прохождении таможенных процедур, оформлении внешнеторговых сделок, регистрации бизнеса, оформлении налоговой отчётности;

2. организация взаимодействия по продвижению новых проектов с институтами развития, такими как Агентство стратегических инициатив, Внешэкономбанк, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, Консультативный совет по иностранным инвестициям в России, Российский Фонд прямых инвестиций и др., и содействие открытию их филиалов и представительств на территории Камчатского края;

3. расширение использования информационных технологий при взаимодействии органов государственной власти Камчатского края с предпринимателями;

4. внедрение лучших практик поддержки МСП, успешно апробированных другими регионами Российской Федерации, в первую очередь, в части развития инновационно-технологического потенциала МСП;

5. координация муниципальных программ поддержки МСП;

6. публичный мониторинг реализации принятых мер в области развития МСП.

Структура Национального проекта включает следующие направления:

1. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

2. Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;

3. Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;

4. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

5. Популяризация предпринимательства.

Национальный проект отвечает ключевым задачам по обеспечению достижения показателя увеличения численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства к 2024 году. Увеличению средней продолжительность жизни предприятий малого и среднего бизнеса с 5 лет сегодня до 6-7 лет в 2024 году. Наряду с масштабной программой по предоставлению доступа к льготному кредитованию, предлагается дальше развивать микрофинансирование, лизинг и запустить альтернативные источники финансирования, в том числе краудфандинг и биржевые инструменты.

1. **Фонд в структуре поддержки субъектов МСП.**

Реализация такой меры поддержки как предоставление поручительств и (или) независимых гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства реализуется в Камчатском крае через Гарантийный фонд развития предпринимательства Камчатского края (далее – Фонд). Фонд создан на основании распоряжения Правительства Камчатского края от 18.11.2010 № 565-РП. Фонд является некоммерческой организацией, в организационно - правовой форме фонда, образованной в целях обеспечение доступа субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развития системы гарантий (поручительств) по обязательствам субъектов МСП организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, основанных на кредитных договорах, договорах займа и банковской гарантии.

**Основной задачей Фонда является** содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в получении необходимого им финансирования путем предоставления поручительства по кредитным договорам, договорам займа и банковской гарантии. Предоставление поручительств по обязательствам субъектов МСП перед финансовыми организациями, направлено на повышение эффективности финансово-кредитной поддержки малого и среднего бизнеса, создание благоприятных условий для кредитования предприятий края.

 **Основными направлениями деятельности Фонда являются:**

предоставление гарантий (поручительств) по обязательствам (кредитам, займам, банковским гарантиям) субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

финансовое обеспечение реализации программ, проектов и мероприятий в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Камчатского края;

участие в разработке и реализации краевых и муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, проектов в области малого и среднего предпринимательства, развития конкуренции, насыщения товарного рынка, создания новых рабочих мест.

Фонд не получает прибыли для целей ее распределения и увеличения стоимости бизнеса. Прибыль Фонда используется для увеличения гарантийного капитала и увеличения объемов предоставления поручительств.

Фонд преследует цель получения максимального дохода для увеличения объема гарантийных обязательств, формирования резервов и исполнения в полном объеме своих обязательств по заключенным договорам поручительства.

Фонд обеспечивает сохранность гарантийного капитала, который сформирован за счет средств бюджетов всех уровней, результата от операционной и финансовой деятельности.

Принцип сохранности и целевого использования средств гарантийного капитала определяет стратегию Фонда в планировании и осуществлении текущей деятельности с учетом того, что источником исполнения обязательств по выданным поручительствам, пополнения гарантийного капитала, покрытия административно – хозяйственных расходов, покрытия расходов, связанных с обеспечением условий размещения временно свободных средств, уплаты налогов являются доходы от размещения временно свободных денежных средств и вознаграждения от предоставления поручительств.

По состоянию на 01.01.2019 года уровень капитализации Фонда составил - 346 056,28 тысяч рублей. Увеличение средств гарантийного капитала осуществляется за счет вознаграждения за предоставление поручительств субъектам МСП и доходов от размещенных в депозитах средств Фонда в кредитных организациях.

Портфель поручительств Гарантийного фонда начал формироваться в 2010 году. По состоянию на 01.01.2019 года за весь период деятельности Фонд предоставил 354 поручительства на сумму 1 576,7  млн. рублей, что позволило привлечь в сферу малого и среднего бизнеса края кредитов в размере 4 439,3 млн. рублей.

Действующий портфель поручительств по состоянию на 01.01.2019 года составил - 163 поручительства, в объеме 680,6 млн. рублей обеспечивают действующих кредитов на сумму 1 796,9 млн. рублей.

В настоящее время Фонд предоставляет следующие виды гарантийных продуктов:

«Стандарт» - поручительство для обеспечения кредитов/займов;

«Гарант» - поручительство для обеспечения банковской гарантии;

«Согарантия» - поручительство, выдаваемое совместно с прямой гарантией Корпорации МСП/ МСП Банка.

**Стратегическая цель развития Фонда** - в рамках своей деятельности стремиться развивать Национальную гарантийную систему поддержки МСП в Российской Федерации, путем максимального удовлетворения потребностей субъектов МСП в кредитных и иных финансовых ресурсах, увеличивать объемы предоставленных поручительств/гарантий и соответственно способствовать росту рынка кредитования МСП в Камчатском крае.

 Реализации Стратегии развития Фонда будут способствовать увеличение количества предпринимателей получивших финансовые ресурсы с помощью гарантийной поддержки, формирование в предпринимательской среде понимания о работе «кредитно-гарантийного» механизма, расширение информированности о деятельности фонда и как следствие рост доверия к Фонду, как организации осуществляющей государственную поддержку субъектов МСП.

1. **Основное направление стратегического развития Фонда.**

Фонд стремится быть общепризнанным и надежным партнером финансовых организаций, чьим приоритетом является заемное финансирование (в том числе кредитование) сектора малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае. Основное стратегическое направление развития – максимальное удовлетворение потребности субъектов МСП в кредитных ресурсах, рост предоставления поручительств темпом, соответствующим росту рынка кредитования субъектов МСП в Камчатском крае. Основной целью деятельности Фонда является - качественно управляя финансовыми рисками и гарантийным капиталом, наращивать объемы предоставления поручительств малому и среднему предпринимательству Камчатского края, предлагая новые гарантийные продукты в ответ на потребности предпринимателей и партнеров.

Для достижения поставленной цели Фонд определяет следующие основные стратегические направления развития:

* создание благоприятных условий для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае предпри­нимательской деятельности;
* максимальное удовлетворение потребности МСП в кредитных ресурсах, рост предоставления поручительств;
* расширение стратегических альянсов с коммерческими банками, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, по всем направлениям сотрудничества;
* расширение деятельности фонда через предоставление поручительств субъектам МСП в случае приобретения банковской гарантии:
* введение преференций для предприятий МСП, модернизирующих производства, и предприятий инновационного сегмента;
* увеличение капитализация Фонда за счет прибыли, полученной от размещения средств во вкладах (депозитах);
* повышение квалификации сотрудников Фонда посредством их участия в семинарах, курсах переподготовки и повышения квалификации;
* изучение опыта отечественных и зарубежных гарантийных организаций с целью внедрения лучших практик в деятельность Фонда;
* мониторинг бизнес-процессов с целью совершенствования работы Фонда;
* усовершенствование системы взыскания сумм, выплаченных Фондом;
* пополнение материально-технической базы Фонда по мере необходимости, включая приобретение помещения;
* развитие концепции информационно-рекламной кампании по продвижению услуг Фонда;
* организация и проведение мероприятий с финансовыми организациями, направленных на популяризацию деятельности Фонда, укрепление его положительного имиджа;
* участия Фонда в общественной жизни бизнес-сообщества посредством проведения и посещения совместных мероприятий, реализации региональных программ.

**5. Ключевые показателями эффективности реализации Стратегии.**

На плановый период настоящей Стратегии устанавливаются следующие ключевые показатели эффективности деятельности Фонда:

1. Обеспечение консолидированного объема гарантийной поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках Национальной гарантийной системы в размере 1 950 млн. рублей, в том числе:

- в 2019 году – 300, 0 млн. рублей;

- в 2020 году – 310,0 млн. рублей;

- в 2021 году – 320,0 млн. рублей;

- в 2022 году – 330,0 млн. рублей;

- в 2023 году – 340,0 млн. рублей;

- в 2024 году – 350,0 млн. рублей.

2. Обеспечение объема финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке Гарантийного фонда Камчатского края:

- в 2019 году – 776 201, 0 тыс. рублей;

- в 2020 году – 767 435,68 тыс. рублей;

- в 2021 году – 766 775,92 тыс. рублей;

- в 2022 году – 789 257,83 тыс. рублей;

- в 2023 году – 804 476,69 тыс. рублей;

- в 2024 году – 771 928,67 тыс. рублей.

3. Доля кредитов, привлеченных в рамках совместного участия в сделках с Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и (или) с Акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», в действующем портфеле кредитов Фонда – не менее 10%.

4. Обеспечение показателя эффективности Фонда в размере 1,6.

5. Допустимый размер убытков в связи с исполнением обязательств Фондом по договорам поручительства, обеспечивающим исполнение обязательств субъектов МСП и (или) организаций инфраструктуры поддержки, на уровне просроченной задолженности в общем объеме задолженности по кредитам, предоставленным субъектам МСП (в целом по Российской Федерации).

6. Интегрированиев работу Фонда системы «АИС НГС», в целях обеспечения упрощенного доступа в электронном виде для субъектов МСП к мерам государственной поддержки в форме поручительства.

7. Внедрение механизма гарантийной поддержки по выпуску ценных бумаг субъектами МСП и выходу их на фондовый рынок.

### Фонд формирует отчетность о степени реализации настоящей Стратегии по утвержденным формам, в порядке и сроки, установленные нормативными документами, в том числе предусмотренные, системой АИС «Мониторинг МСП».